464



Se autoriza la difusión y reenvío de esta publicación electrónica en su totalidad o parcialmente, siempre que se cite la fuente, enlace con http://www.comexperu.org.pe/semanario.asp

Editorial

Hechos de

Importancia

Actualidad

Economía

Comercio Exterior

Contenido

Del 31 de marzo al 6 de abril del 2008

DE RECETAS MÉDICAS Y ECONÓMICAS ¿AGROBANCO SE PRIVATIZA? Saludable apertura hacia el sector privado en Agrobanco. CONTINÚA EL INTERÉS CHINO POR INVERTIR EN LATINOAMÉRICA Ahora China invertirá en aeropuertos colombianos. Con los nuevos acuerdos y compromisos que logró el gobierno peruano, esperamos no quedarnos atrás. **EL DORADO** La época dorada del oro no está siendo aprovechada por el Perú. LO QUE NUESTROS SOCIOS DEL ASIA PACÍFICO **COMENTAN** Miembros del APEC aplauden nuestro desempeño económico, pero recomiendan elevar protección a la propiedad intelectual y eliminar "bono del 20%" a empresas locales en compras públicas. **TIGRE ENJAULADO:** ¿HORA DE MÁS REFORMAS? Enorme burocracia de la India pone en peligro su desarrollo económico. FAROS DE LA REFORMA PORTUARIA Lecciones de la reforma portuaria de Colombia.

SEMANARIO COMEXPERU

Directora
Patricia Teullet Pipoli
Co-editores
Sofía Piqué Cebrecos
Ricardo Paredes Castro
Promoción Comercial
Helga Scheuch Rabinovich

Equipo de Análisis Alfredo Mastrokalos Viñas Andrea Baracco Vargas Oscar Pomar Hermosa Publicidad Edda Arce de Chávez

Suscripciones Giovanna Rojas Rodríguez Diseño Gráfico Angela Vásquez Vivanco Corrección Angel García Tapia COMEXPERU-Sociedad de Comercio Exterior del Perú Bartolomé Herrera 254, Miraflores. Lima 18, Perú. e-mail: semanario@comexperu.org.pe Telf.: 422-5784 Fax: 422-5942

Reg. Dep. Legal 15011699-0268







De recetas médicas y económicas

Un raspón en la garganta me advirtió que se avecinaba una de esas infecciones que ya conozco, así que, sin perder tiempo, comencé a tomar amoxicilina y antiinflamatorios. Días después comencé a hacer gárgaras de tara (creo que se usa además para curtir el cuero). Para la congestión, tomé antigripales (de todos los colores, nacionales e importados); para la tos, un jarabe; para los oídos tapados, unas gotas y un cucurucho de papel periódico encendido puesto hasta que suene es lo mejor. Tampoco caen mal un par de días en cama, especialmente cuando después de todas las medidas, no hay mejora aparente.

¿Puede ocurrir algo similar al tratar de evitar un proceso económico que, como los virus, necesita un tiempo para que las cosas se acomoden?

Ante la caída del dólar y el repunte de la inflación a nivel mundial, en el plano local, muy sensatos (todavía), comenzamos elevando la tasa de interés (para controlar la inflación), mantenemos un Fondo de Compensación de Precios de Combustibles (que se autofinancia con creces y es perfectamente controlable), surgen ideas para crear más fondos (desfinanciados y de dudoso resultado por la naturaleza distinta de la comercialización -demasiados agentes-), y aparecen propuestas de subsidios directos a los más pobres (que son los que supuestamente ya los tienen -para eso eran Juntos y PRONAA, ¿no?-).

Paralelamente, el Banco Central sigue comprando dólares para amortiguar su caída, y mientras algunos gremios reclaman que se apliquen las mismas medidas que en Chile (curioso por cuanto tiene más inflación y revaluación que el Perú), algunos analistas recomiendan que se deje caer el dólar, y que, aumentando la tasa de interés, se frene el crecimiento de la demanda. A ello podemos sumar los reclamos de una política fiscal que ajuste más el gasto, mientras que, por su lado, una parte de la población mantiene importantes reclamos de atención social.

Pero, cuando vemos lo que ocurre en el vecindario, tenemos motivos para sentirnos tranquilos (todavía): en Argentina, la señora Fernández eleva el impuesto a las exportaciones y agrava problemas de desabastecimiento originados ya por controles de precios. En la misma línea, en Bolivia, Evo Morales impide la exportación de soya. Chávez, con todos los dólares del petróleo, tiene también desabastecimiento e inflación, para cuyo control los arrebatos verbales no parecen estar ayudando mucho.

Puede no haber verdades absolutas ni en política económica ni en el tratamiento de la gripe, y aunque las recomendaciones puedan ir desde la tara hasta la amoxicilina, lo que sí sabemos es que sangrar con sanguijuelas no funciona.

Patricia Teullet Gerente General COMEXPERU















¿AGROBANCO SE PRIVATIZA?

Recientemente, fue modificada la Ley de Relanzamiento de Agrobanco. Uno de los cambios más importantes fue la eliminación del límite de participación del sector privado en el capital social (era del 49%),

para incentivar la entrada de capitales privados (ahora podrán tener una Algunas modificaciones a la Ley de Relanza para incentivar la entrada de capitales privados (anora pourant tener una Eliminar límite de participación del sector privado. Aumentar el capital en S'. 100 millones. de Agrobanco (ver Semanarios Nº 304, 311, 429, 460), vemos ahora con Suprimir el número máximo de miembros en el directorio (eran siete). Realizar operaciones de *factoring* y descuento. agrado esta iniciativa. Saludamos siempre las políticas que estén orienta- Emitir, avisar, confirmar y negociar cartas de crédito. das a promover la inversión en el país sin generar distorsiones en la eco- Actuar como originadores en proceso de titulación.

Adquirir, conservar y vender certificados de fondos de inversión. nomía, más aún en un sector con muchos limitantes, pero con un notable Recibir depósitos a la vista, a plazo y de ahorros. potencial.

Fuente: Decreto Legislativo Nº 995 (13/03/2008). Elaboración: COMEXPERU.

Tras esta medida, bancos como Rabobank (Holanda) y Credit Agricole (Francia) retomarían el interés por comprar acciones del banco. El primero es uno de los bancos líderes en créditos a agricultores con su división Rabo AgriFinance. Tiene recursos por encima de los US\$ 800,000 millones y opera en 38 países (en Latinoamérica, está en Chile, Argentina, Brasil y México). El segundo es el banco más importante de Francia, opera en 20 países y cuenta con 39 cajas regionales encargadas de ofrecer servicios financieros principalmente a productores agropecuarios.

A nivel regional, el rol del sector privado en las entidades financieras de desarrollo es diverso. De acuerdo con el libro Banca de desarrollo para el agro, del Instituto de Estudios Peruanos, el Fondo Fiduciario de Capital Social (Argentina) y el Banco de Desarrollo Rural (Guatemala) tienen, por ejemplo, accionistas privados mayoritarios y no reciben recursos del presupuesto público; mientras que la Corporación Financiera Nacional (Ecuador), la Financiera Rural de México y el Banco Agrario de Colombia están manejados por el sector público (tiene la mayoría del accionariado) y perciben recursos del Estado, ya sea de forma parcial o total.

Apoyamos la mayor incursión privada en el Agrobanco; sin embargo, no hay que perder de vista que el problema de fondo son factores como los minifundios (que no generan rentabilidad suficiente y dificultan la asociatividad y modernización de la agricultura), la información limitada y la informalidad (escasa titulización de tierras). No esperemos que el ingreso del sector privado a aquel banco solucione el problema porque, como lo señala el libro citado, la experiencia internacional muestra que no necesariamente ha sido así. Para que se vean cambios importantes, su entrada tiene que ir de la mano con una serie de reformas que ataquen los verdaderos problemas.

CONTINÚA EL INTERÉS CHINO POR INVERTIR EN LATINOAMÉRICA

Recientemente, la revista América Economía (AE) indicó que la empresa estatal china Capital Airports Holding Company (CAH) aportará el 20% del capital del consorcio que modernizará y operará los aeropuertos colombianos de Medellín, Olaya Herrera (también en Medellín), Los Garzones (Montería), El Caraño (Quibdó), Las Brujas (Corozal, Sucre) y Antonio Roldán Betancourt (Carepa). Ello demandará una inversión de US\$ 200 millones. AE señaló que CAH dirige la mayor constructora china de aeropuertos y es el mayor operador aeroportuario de dicho país (con más de 30, entre los que figura el de Beijing, que es uno de los 10 más ocupados a nivel global y acaba de inaugurar el terminal más grande del mundo).

Si bien el stock de inversión directa china en el exterior aún es relativamente pequeño (US\$ 73,759 millones en el 2006 según la UNCTAD, es decir, 0.6% del total mundial), este creció a un promedio anual del 17% entre el 2000 y el 2006, aumentando en ese último año un 59%. De acuerdo con un artículo del economista Georg Caspary, publicado en enero del 2008 por la revista YaleGlobal Online de la Universidad de Yale, aunque la mayor parte de esta inversión se dirige a Asia, el Deutsche Bank ha estimado que Latinoamérica pronto alcanzará el 11% de la misma, principalmente por proyectos relacionados con commodities. Pero, según un reporte de la OCDE, las inversiones chinas en la región no solo se dirigirían a sectores de commodities y agronegocios, sino también a infraestructura, caminos y puertos. Dicha entidad señala que hoy estas se concentran en el sector manufacturero mexicano, en la construcción ferroviaria argentina y en el mercado energético brasileño.

Afortunadamente, nuestro actual gobierno ha entendido que el Perú no puede quedarse atrás y ha acordado con China ser socios estratégicos, lo cual traerá ventajas en inversiones, comercio y otras áreas. El presidente García anunció que empresas chinas invertirán no solo en minería, sino también en hidrocarburos, electricidad, puertos, maderas, pesca y turismo (se invitó a invertir a cadenas hoteleras), con lo que la inversión china en el Perú podría pasar de menos de US\$ 1,000 millones a US\$ 10 mil millones en el 2015. Sobre el turismo, destaca la invocación del Presidente al Congreso para aprobar cuanto antes el convenio aéreo con China, que "no está ni en votación". Señores: ¡necesitamos cielos abiertos!

Grupo Interbank ahora en China

Que tus productos lleguen más fácil y rápido a China. Nueva Oficina Comercial en Shanghai. www.ifhperu.com





Actualidad



El dorado

Recientemente, el oro superó por primera vez la barrera histórica de los US\$ 1,000 por onza *troy*. Así, mientras que su cotización alcanza máximos históricos, la producción de oro en el Perú se reduce.

ALGUNOS DATOS

De acuerdo con el BCRP, la cotización del oro en el mercado internacional creció un 28% durante el 2007 y en el primer bimestre de este año incrementó su valor en un 14%. Sobre sus proyecciones, la misma fuente señala que el precio del oro seguiría aumentado en el 2008 y 2009. Por otro lado, el Banco Mundial afirma que si bien se mantendría sólido en el corto plazo, en el largo plazo su valor descendería hasta los US\$ 500 por onza *troy* (los elevados precios desincentivarían la demanda y estimularían la aparición de una nueva oferta).

Tal desempeño se ha visto también reflejado en el comportamiento de otros *commodities* como el petróleo WTI, cuya cotización se incrementó un 47.4% en el 2007 y casi un 4% en los dos primeros meses del 2008, producto del debilitamiento del dólar, la disminución de los inventarios, la alta especulación de los mercados y las tensiones geopolíticas.

MOTIVOS PRECIOSOS

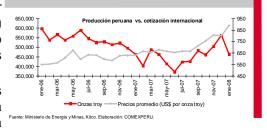
La favorable evolución del precio del oro tiene varios factores. Como lo menciona Scotiabank en uno de sus reportes, "en el mercado de *commodities* confluyen dos agentes: los comerciales, que participan en el mercado físico produciendo, transformando y comercializando estos productos, y los no comerciales (especuladores), que buscan ganancias a través de una anticipación exitosa de los movimientos de precios". La coyuntura internacional ha hecho que ambos mercados (el físico y el especulativo) presionen el precio del oro al alza.

En el caso del primero, la presión se debe, por un lado, a factores como la mayor demanda de India (22% del total en el 2006, según el Banco Mundial), China (9%) y Medio Oriente (18% aprox.), los principales consumidores a nivel mundial, y por otro lado, a la reducción de la oferta por una menor producción de Sudáfrica y Perú (Yanacocha, la principal mina aurífera en Latinoamérica disminuyó un 40% su producción en el 2007 por el retraso de sus ampliaciones y el agotamiento de sus reservas de óxidos). En el caso del mercado especulativo, la crisis económica estadounidense y la consecuente devaluación de su moneda, así como el desplome de los mercados bursátiles, han provocado que los inversionistas prefieran el oro, metal de "refugio" por excelencia, para preservar mejor el valor de su dinero y evitar así el riesgo de poseer dólares.

LO MISMO DE SIEMPRE

A pesar de que el oro atraviesa por su mejor momento, el Perú, quinto productor mundial de este metal, no lo está aprovechando. En el 2007, mientras que su valor aumentó un 28%, la producción nacional de oro se redujo un 16% debido a problemas sociales que imposibilitaron el desarrollo de nuevos proyectos mineros, tal como sucedió con Yanacocha.

Ahora, cuando la cotización del oro está por las nubes, es cuando debemos producir la mayor cantidad de oro posible. En un escenario como el actual, una menor producción implica que se dejen de percibir mayores ingresos, tanto para



las compañías (utilidades) como para el gobierno central (impuestos) y los gobiernos regionales y locales (canon minero). Por lo pronto, el proyecto Cerro Corona de la minera Gold Fields La Cima tiene previsto empezar a operar en los próximos meses. Incluso, Yanacocha invertiría este año US\$ 275 millones para la ampliación de sus operaciones, con lo cual se revertiría el descenso en la producción del año pasado.

Esperemos que la población tome conciencia de la importante fuente de ingresos que representan actualmente las exportaciones auríferas y no ponga trabas al desarrollo de nuevos proyectos. ¡El mineral vale más extraído que enterrado!



Obtenga en Iínea Información de Comercio Exterior y Riesgo

Promoción Especial para los Socios de COMEXPERU





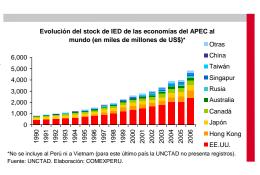
CONTACTENOS AL 225-5010

http://www.certicom.com.pe



Lo que nuestros socios **del Asia Pacífico comentan**

Entre el 19 de febrero y el 3 de marzo se llevaron a cabo en Lima una serie de reuniones y conferencias con miras a la primera reunión de altos funcionarios del APEC, realizada entre el 2 y el 3 de marzo. Uno de los puntos destacables de este encuentro fue la revisión de los Planes de Acción Individual 2007 (IAP, por sus siglas en inglés) de Canadá, Estados Unidos y el Perú. Estos presentan las acciones tomadas para concretar las metas de Bogor (liberalizar el comercio y la inversión al 2010 para las economías desarrolladas del bloque y al 2020 para las emergentes). Un aspecto interesante de estos planes son los comentarios que reciben de las otras economías miembros, lo que ayuda a ver qué consideran como obstáculos los inversionistas extranjeros. A continuación, revisamos los comentarios que recibió el IAP del Perú.



Se aplaudió la continuidad y el progreso de las políticas del Estado peruano hacia la liberalización del comercio y la inversión, así como el desempeño económico reciente del país. No obstante, para obtener aún mejores resultados, se recomendó avanzar en áreas como las siguientes:

- **PROPIEDAD INTELECTUAL:** reforzar su protección para promover mayor inversión y transferencia tecnológica. Se recomendó incrementar recursos para ello e imponer desincentivos más fuertes a las infracciones en esta materia.
- **COMPRAS ESTATALES:** la bonificación del 20% a los productores locales se mencionó con frecuencia. Se dijo que es excesiva y discriminatoria, y se recomendó eliminarla o por lo menos reducirla. Asimismo, se mostró interés por el sistema de compras estatales "en línea" y por la fecha de su lanzamiento en inglés (Hong Kong consultó por esto). Corea del Sur también solicitó que se considere el uso del inglés para los documentos de compras públicas.
- ARANCELES Y FRANJA DE PRECIOS: se reconoció que las reducciones unilaterales han sido exitosas, pero se recomendó institucionalizar el proceso para darle mayor certidumbre. Esto significa que el Perú reduzca los máximos niveles arancelarios que se comprometió a no superar en el marco de la OMC, hasta igualarlos o acercarlos a los niveles realmente aplicados, para garantizar que no se reviertan las rebajas realizadas (dicho máximo puede llegar hasta el 68% para productos agropecuarios como la leche o el arroz). Asimismo, preocupa a economías como Australia (productor de lácteos) y Tailandia (productor de arroz) el uso de la franja de precios para ciertos productos agropecuarios, pues justamente puede permitir que el arancel total llegue hasta el 68%.
- **SERVICIOS**: se solicitó eliminar o reducir la discriminación a la participación extranjera en algunos sectores como el transporte aéreo (referido por Singapur), el turismo y los servicios culturales y de radiodifusión (Corea del Sur mencionó a estos tres últimos).
- BARRERAS PARAARANCELARIAS Y PROCEDIMIENTOS ADUANEROS: economías como Australia y Tailandia solicitaron mayor transparencia, recomendando notificar regularmente sobre barreras paraarancelarias a la OMC y brindar mayor acceso a la información (publicar resúmenes en inglés de las medidas). A Tailandia le preocupa que, a pesar de que el Perú acordó ajustar la normativa sanitaria para el arroz a estándares internacionales, aún no haya actualizado su notificación a la OMC al respecto. Vinculó el tema a futuros avances en nuestro TLC. Por otro lado, Corea del Sur indicó que se podría simplificar los procedimientos de despacho aduanero, que son una carga pesada y consumen mucho tiempo.

Para cerrar, un comentario curioso: la representante de EE.UU. preguntó a los peruanos -como pidiendo un consejo- de qué manera, a pesar de la desigualdad, habían obtenido consenso sobre el TLC con su país y el libre comercio en general.

Vale la pena ser "todo oídos" a estos comentarios, que no son simples críticas, sino fundamentadas preocupaciones de economías que quieren hacer negocios con el Perú.





Economía



Tigre enjaulado: ¿hora de más reformas?

"Encuentro que hemos gastado demasiado dinero financiando subsidios en el nombre de la equidad, sin que objetivos equitativos o eficientes hayan sido alcanzados. ¿Podemos encontrar soluciones más racionales a los problemas de los desbalances e inequidades del crecimiento?". Con estas notables palabras dadas ante el Instituto de Crecimiento Económico de Nueva Delhi, el 15 de diciembre del 2007, el primer ministro de la India, Manmohan Singh, demuestra una vez más su instinto liberal y reformador.

Actualmente, la India es una de las economías de mayor crecimiento del mundo gracias, en gran medida, a las reformas liberales iniciadas por Singh a principios de los noventas. Sin embargo, todavía queda mucho por hacer y reformar si se quiere mantener el buen paso y erradicar la pobreza en un país con aproximadamente el 80% de su población viviendo con menos de US\$ 2 (PPP) al día. Recientemente, *The Economist* le dedicó una portada al tema y a continuación revisamos brevemente las mayores trabas y algunas similitudes con el Perú.

BUROCRACIA Y BURÓCRATAS DE SOBRA

Dentro de las reformas pendientes en la India, quizá la más urgente sea la del sector público, considerado por muchos economistas como el principal impedimento para mantener el extraordinario crecimiento y alcanzar el desarrollo.

Y es que dicho sector se caracteriza por su enorme tamaño, altos niveles de burocracia protección de los in y, como es común en países con muchos burócratas, corrupción. Según *The Economist*, incluyendo a los trabajadores de los ferrocarriles, que constituyen una de las planillas más grandes del mundo, la India tiene unos ¡10 millones! de servidores públicos: tres millones sucho de la gobierno central y siete millones en los estados del país. Dentro de este

Categoría	2008	2007	Variación
Hacer negocios	120	132	12
Apertura de un negocio	111	93	-18
Manejo de licencias	134	133	-1
Contrato de trabajadores	85	83	-2
Registro de propiedades	112	108	-4
Obtención de crédito	36	62	26
Protección de los inversores	33	32	-1
Pago de impuestos	165	158	-7
Comercio transfronterizo	79	142	63
Cumplimiento de contratos	177	177	0
Cierre de una empresa	137	135	-2

enorme número de trabajadores estatales (que tranquilamente equivale a la población de un país pequeño), muchos son peones dedicados a la limpieza ("recoge papeles") de cuyos servicios bien se podría prescindir. Más preocupante aún es el limitado número de personas con capacidad y poder de toma de decisiones: solo unos 80 mil para dirigir el servicio público y unos 5,600, que vienen a ser la elite burocrática, para manejar el país.

Este sobrepoblado sector estatal presenta una serie de problemas que afectan directamente a la eficiencia de la economía y la gestión pública. Para empezar, el exceso de personal constituye un desperdicio de recursos para el Estado, pues en vez de utilizar este dinero en mejorar los servicios públicos y la infraestructura del país, lo tiene que gastar en planillas improductivas. Esto, en una nación que tiene un crecimiento muy cercano o por encima de su PBI potencial (estimado por Goldman Sachs en casi un 8%), es preocupante por las presiones inflacionarias que impactan directamente en los "bolsillos" de la población, principalmente en los más pobres.

Por otro lado, la maraña burocrática producto de la abundante burocracia genera ineficiencias en la gestión pública que terminan afectando no solo al sector privado, que debe sortear todo tipo de trabas y "cuellos de botella", sino también a la población en general. Es más, los pobres en este caso vuelven a ser los más perjudicados. Al igual que en el Perú, una de las metas que se ha puesto el gobierno de la India para aprovechar la bonanza económica es tener un "crecimiento inclusivo". En este sentido, la tremenda burocracia junto con la infaltable corrupción han impedido que los recursos lleguen a los más pobres: los servicios públicos de salud, educación y saneamiento son pésimos y los subsidios directos destinados a la gente más necesitada se pierden en la "red de distribución". Si bien para este último caso el gobierno está buscando mejores formas de fiscalizar y monitorear los programas que financia, esto no es una solución óptima ya que representa un costo para el Erario.

LOS BURÓCRATAS IDEALES: POCOS Y DE CALIDAD

Servidores públicos son necesarios en todo país, pero el Estado no debe convertirse en una fuente ilimitada de trabajo que emplea personal de sobra y poco capaz. Al parecer, en India, el éxito económico de años recientes ha despertado el interés de la gente por trabajar en el sector público (miles postulan al año para ganar "estatus" social); no obstante, la mala calidad de la educación, la mayor competencia salarial del sector privado, entre otros factores como el sistema de castas, que continúa siendo una tara para el desarrollo del país, impiden que las personas más capaces entren a trabajar para el Estado. ¿Qué esperamos para reformar el sector público en el Perú? Eliminar los topes salariales para los funcionarios públicos sería un buen comienzo.



Campaña Nacional: Un Perú sin Malware

Localice y elimine el malware no detectado por su solución de seguridad actual GRATIS!!

Solicite su Auditoria 213-0640 malware@pe.pandasecurity.com





Comercio Exterior



Faros de la reforma portuaria

En el <u>Semanario COMEXPERU Nº 459</u> presentamos algunas valiosas lecciones de la reforma portuaria en Nueva Zelanda. En esta oportunidad, y siempre con el objetivo de ofrecer un *benchmark* para las urgentes mejoras que los puertos del Perú necesitan, veremos un ejemplo más cercano: Colombia.

EL ANTES Y EL DESPUÉS

En 1959, el gobierno colombiano de turno decidió centralizar y nacionalizar la actividad portuaria que hasta ese momento había estado en manos de compañías extranjeras. Es así como nace la Empresa de Puertos de Colombia (COLPUERTOS), monopolio encargado de administrar, operar, regular y establecer las tarifas por los servicios brindados (algo similar a lo que es ENAPU en el Perú).

	Desempeño portuario antes y después de las reformas de 1991						
	Indicador	1992	1996	2003			
;	Tiempo promedio de espera de una embarcación (días)	10	Sin espera*	Horas o nula			
1	Días de trabajo por año	280	365	365			
•	Horas de trabajo por día	16	24	24*			
1	Toneladas de carga embarcación (día): granel	500	2,500**	n.d.			
	Toneladas de carga embarcación (día): general	750	1,700	n.d.			
,	Contenedores por buque por hora (bruto)	16	25	>50			
	*Dependence del puesto **Mínimo						

Las típicas ineficiencias que generalmente presentan las empresas estatales que intentan reemplazar al sector privado no fueron ajenas a COLPUERTOS, y para fines de los ochentas esto era más que obvio por las crisis administrativa y financiera que tenían al borde del colapso al sistema portuario del país (y de paso a su comercio exterior). De esta forma, entre 1980 y 1989 hubo siete años con pérdidas, agravándose la situación entre 1987 y 1989, cuando estas pasaron de US\$ 5.85 millones a US\$ 33.03 millones. Igualmente, para ese mismo periodo, los ingresos decrecieron un 7%, mientras que los costos totales y los costos administrativos subieron un 10% y un 23%, respectivamente.

Por otro lado, los sindicatos contribuyeron a que los costos laborales fueran cuatro veces mayores a los del sector industrial y, pese a que entre 1982 y 1989 el número de trabajadores disminuyó un 35%, los costos salariales se incrementaran en términos reales un 23% entre 1986 y 1989. Es más, según un estudio de la Contraloría General de la Nación, COLPUERTOS podría haber operado sin problemas con el 60% de su personal. Para colmo, pese a que el intercambio comercial creció un 12% en 1987-1988, los terminales de Cartagena y Buenaventura estuvieron inactivos el 50% y 40% del tiempo, respectivamente.

Con todo esto, las tarifas portuarias colombianas no solo eran de las más caras en Latinoamérica, sino que representaban un sobrecosto al consumidor final de alrededor del 4.5%. Según estimaciones del Banco Mundial, hacia finales de los ochentas, los costos por la ineficiencia portuaria colombiana ascendían a US\$ 127 millones anuales.

ESPÍRITU REFORMADOR NOVENTERO

Esta desastrosa situación dio un giro de 180 grados con las reformas de comienzos de los noventas. Así, por medio de la Ley Nº 1, de 1991, llegó el fin de la "era COLPUERTOS" y se dio inicio a un proceso de liberalización, desregulación y privatización que, a través de la inversión privada y de la mayor competencia, generó una mayor eficiencia que contribuyó al impulso del comercio exterior (ver cuadro).

Eficiencia bruta de las SPR en 1998 (toneladas/hora)							
SPR	Carga general	Granel sólido	Contenedores				
COLPUERTOS (1990)	6.85	7.04	5.05				
Barranquilla	8.03	21.53	6.02				
Buenaventura	18.70	47.41	18.70				
Cartagena	7.97	n.d.	24.75				
Santa Marta	26.98	24.72	8.50				
Fuente: De COLPUERTOS a las Sociedades Portuarias (2000). Banco de la República.							

Desde entonces, el sistema portuario colombiano se divide en puertos especializados de uso privado y puertos de uso público, básicamente multiproducto, a cargo de las Sociedades Portuarias Regionales (SPR): los seis terminales privados y las cuatro principales SPR concentran más del 90% del movimiento portuario de comercio exterior. Dicho sea de paso, según un estudio del Banco de la República de Colombia, entre 1990-2004 la mayor parte de la carga exportada e importada se realizó por vía marítima (95.9%)

MEJOR, PERO AÚN MUCHO POR HACER

Las mejoras en infraestructura portuaria fueron acompañadas por mejores procedimientos aduaneros que apuntalaron el servicio brindado: ahora los puertos operan 24 horas al día durante todo el año, los trámites aduaneros han disminuido notablemente y se implementó en el 2006 la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE). Pese a las mejoras, los puertos colombianos siguen por debajo de los estándares de los países con mejores prácticas, pues hay que tener en cuenta que se partió de una situación muy precaria (que aún demanda más inversiones en infraestructura). Imaginemos que el Perú está partiendo de una situación similar, pero ni siguiera hemos realizado las reformas colombianas. No perdamos más tiempo.



